



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ВИКУЛОВСКОГО РАЙОНА

ул. Ново-Советская, д. 40/1,
с. Викулово, Россия, 627570

24.05.2024 №

26-2024/Прдп33-24-20710012



Директору МАУ ДО
«Викуловский Центр
творчества»

Васильевой Т.Ю.

ул. Карла Маркса, д. 30,
с. Викулово, Викуловский район,
Тюменская область, 627570

ПРОТЕСТ

на положение о закупке товаров,
работ, услуг для нужд МАУ ДО
«Викуловский Центр творчества»
от 27.06.2023 № 7

Прокуратурой Викуловского района, в связи с исполнением Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 14.01.2021 № 6 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере закупок» изучено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ ДО «Викуловский Центр творчества», утвержденное решением наблюдательного совета МАУ ДО «Викуловский Центр творчества» от 27.06.2023 № 7 (далее - Положение о закупке), в котором выявлены противоречия федеральному законодательству.

Отдельные нормы Положения о закупке нуждаются в приведении в соответствие с действующим законодательством.

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) целями регулирования указанного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 названной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 2 ст. 1 Закона установлены общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ и услуг.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров

работ, услуг; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе в отношении хозяйствующих субъектов путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Разделом 25 Положения о закупке регулируется возможность осуществления закупки у единственного поставщика.

Так, согласно п. 25.3.6 Положения закупка у единственного поставщика осуществляется при закупке услуг по водоснабжению, водоотведению, очистки сточных вод, обращению с твердыми коммунальными отходами, теплоснабжению, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), при подключении (присоединении) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам).

Установлено, что водоотведение в Викуловском районе представлено только выгребной канализацией. Централизованной системы отвода сточных вод не существует.

Учреждение является муниципальной организацией и в соответствующий период осуществления своей деятельности имеет постоянную потребность в приобретении услуг по вывозу жидких бытовых отходов, а закупка этих услуг является ежегодной.

Вышеперечисленные услуги не относятся к услугам естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги данного вида предоставляются различными организациями.

Таким образом, осуществление закупки услуги по водоотведению и канализации противоречат федеральному законодательству в той части, в которой допускают неконкурентную процедуру – приобретение у единственного поставщика товаров, работ и услуг на сумму, превышающую установленный указанным Положением предел, что в свою очередь может привести к ограничению конкуренции и неэффективному использованию бюджетных денежных средств.

Кроме того, согласно п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона, Правительство Российской Федерации вправе установить приоритет, включая минимальную долю закупок, товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых,

оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2023 № 318 внесены изменения в п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения».

Согласно внесенным изменениям к товарам российского происхождения дополнительно отнесен товар, включенный в евразийский реестр промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза.

Статьей 3.7.1 Положения о закупке установлен закрытый перечень товаров, которые признаются товарами российского происхождения.

Вместе с тем, внесенные изменения в части отражения нового товара российского производства - товара, включенного в евразийский реестр промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза своего изменения не нашли.

В связи с чем, в Положение о закупке необходимо внести изменения, привести его в соответствие с требованиями действующего законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест не позднее чем в десятидневный срок с момента его получения.

2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Викуловский Центр творчества», утвержденное решением наблюдательного совета Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Викуловский Центр творчества» от 27.06.2023 № 7, привести в соответствие с действующим законодательством.

3. Заблаговременно проинформировать прокуратуру Викуловского района о дате, времени и месте рассмотрения протеста для участия прокурорского работника.

4. О результатах рассмотрения протеста в письменном виде сообщить в прокуратуру Викуловского района, с приложением копии измененного локального нормативного акта в установленный законом срок.

Прокурор района


Р.Б. Хайдаров