Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования

«Викуловский Центр творчества»

ул. К-Маркса, д. 30, с. Викулово, Викуловский р-н, Тюменская обл., 627570,

Тел./факс (34557) 2-33-73, e-mail: wtynh30@mail.ru

Прокурору района

Старшему советнику юстиции

Л.С.Кева

Директора МАУДО «ВЦТ»

Т.Ю.Васильевой

*О рассмотрении Протеста*

*на Положение о закупке товаров,*

*работ, услуг для нужд МАУ ДО*

*«Викуловский Центр творчества»*

Уважаемая Людмила Сергеевна!

Протест на Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАУ ДО «Викуловский Центр творчества» от 31.05.2023 г. № 38-2023 рассмотрен в Муниципальном автономном учреждении дополнительного образования «Викуловский Центр творчества» (далее – МАУ ДО «ВЦТ») 08.06.2023 г. в 10.00 с участием помощника прокурора Викуловского района Чортонасовым М.В.

По результатам рассмотрения сообщаем следующее:

На основании ч. 1 ст. 2 Федерального закона N 223-ФЗ "при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

**В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ Федеральный закон № 223-ФЗ устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе автономными учреждениями**.

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (п. 1 ст. 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. N 174-ФЗ "Об автономных учреждениях").

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 8 Федерального закона N 223-ФЗ данный Закон вступил в силу с 1 января 2012 г. Частями 1, 2 ст. 2 Федерального закона N 223-ФЗ установлено, что закупочная деятельность заказчика регламентируется принятыми и утвержденными в установленном порядке правовыми актами (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из положений статьи 1 Закона о закупках следует, что целью регулирования данного Закона является, в том числе, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской

Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

**Заказчик вправе осуществить закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 29.05.2023) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"** (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ) общим объемом либо **до 2 миллионов рублей,** либо **до пяти процентов совокупного годового объема закупок заказчика** (и при этом **не более пятидесяти миллионов рублей).** При этом цена таких контрактов не может превышать 600 тысяч рублей. ***Ограничений по количеству таких контрактов, а также по одноименности закупаемых товаров, работ, услуг нормы Закона N 44- ФЗ не содержат.***

Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме (***закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей***). При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В соответствии с положениями ст. 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Формально законодатель не установил запрет, в рамках которого Заказчик не может заключать прямые договоры с единственным поставщиком по Закону 223-ФЗ.

Законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не содержит ***ограничений по количеству таких контрактов, а также по одноименности закупаемых товаров, а также ограничений количеству таких договоров, общей годовой суммы таких договоров либо процент от совокупного годового объема закупок Заказчика.***

***Кроме того, на данный момент времени в законодательстве о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в отличие от законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд отсутствует какая-либо правовая норма, аналогичная положениям п. 4 ст. 93 Федерального закона № 44 – ФЗ, а также законодательно не утверждены какие-либо методические рекомендации по ограничению общего количества либо общей суммы либо определению общей доли таких по отношению к совокупного годовому объему закупок.***

Положениями Федерального закона **№ 223-ФЗ не устанавливаются ограничения по сумме закупок у единственного поставщика** без привязки к предмету закупки, поэтому заказчик вправе установить приемлемое для себя значение. В положении Заказчика, а именно, в п.п. 25.3.1 п. 25.3 раздела 25 Положения установлен лимит, в размере 400 000, 00 руб., в рамках которого можно заключить договор с единственным поставщиком без привязки к предмету закупки.

Закупки у единственного поставщика осуществлялись и осуществляются Заказчиком – муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Викуловский Центр творчества» с учетом **правовой позиции Президиума Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 16 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона № 223-ФЗ, утвержденного 16.05.2018, избрание заказчиком способа закупки, который повлек за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения Закона № 135-ФЗ. Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы). Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.**

Кроме того, проведение закупок Заказчиком по вышеуказанным основанию, не носят систематический характер, то есть, заключение договоров по данному основанию подразумевает совершение разовых сделок на совершение действий, где перенос сроков совершения данных действий не представляется возможным, а проведение конкурентных закупок нецелесообразно может провести к менее эффективному расходованию средств учреждения

Согласно ч. 2.1. ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации вправе утвердить типовое положение о закупке, а также определить соответственно бюджетные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные бюджетные учреждения, автономные учреждения субъекта Российской Федерации, муниципальные автономные учреждения, государственные унитарные предприятия субъекта Российской Федерации, муниципальные унитарные предприятия, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Абзацем 2 п. 1.2. Положения об Управлении государственных закупок Тюменской области) (утв. Постановлением Правительства Тюменской области от 10 декабря 2013 г. N 550-п (в ред. постановлений Правительства Тюменской области от 18.01.2017 N 16-п, от 14.04.2017 N 136-п, от 15.06.2018 N 225-п, от 16.08.2018 N 323-п, от 27.09.2018 N 369-п)) установлено, что Управление государственных закупок Тюменской области утверждает Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области.

На данный период времени Заказчиком проводится работа по дальнейшей унификации Положения с Типовым положением о закупках товаров, работ, услуг для государственных автономных и бюджетных учреждений Тюменской области.

Директор МАУ ДО «ВЦТ» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.Ю.Васильева

Исполнитель: Васильева Т.Ю.

8-34557-233-73